

УТВЪРЖДАВАМ БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ: _____

КРАСИМИР СТОЙЧЕВ

ЗАМЕСТНИК-КМЕТ ПРИ ОБЩИНА БУРГАС

(Упълномощено лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП)

Дата: 03.07.2020 г.

**ДОКЛАД
ОТ
РАБОТАТА НА КОМИСИЯТА**

от дейността на Комисията за разглеждане, оценяване и класиране на оферти по реда на чл. 54 – 60 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), за участие в процедура за възлагане на обществена поръчка, обявена с Решение за откриване на процедура № 1954/18.07.2019 г. вписана в Регистъра по обществените поръчки към АОП под уникален номер № 00797-2019-0042, вписана в Официален вестник на Европейския съюз под № 2019/S 140-345020 от 23.07.2019 г. с предмет: „Предоставяне на услуги по застраховане на движимо и недвижимо имущество, собственост на община Бургас и застраховка на служители на Община Бургас и общинските предприятия” по 4 обособени позиции:

Обособена позиция № 1: "МПС - застраховки „Гражданска отговорност” „Автокаска”- всички рискове; „Злополука на водача и пътниците в МПС”, „Злополука на пътниците в средствата за обществен превоз“ и „Обща гражданска отговорност”;

Обособена позиция № 2: "Електронно оборудване – застрахователна защита срещу – „Кражба и грабеж”, „Късо съединение и токов удар“ и „Злоумишлени действия на трети лица”;

Обособена позиция № 3: "Детски площадки, съоръжения и инфраструктурни обекти, собственост на Община Бургас“ - застрахователна защита срещу „Злоумишлени действия на трети лица / вкл. вандализъм/”;

Обособена позиция 4 „Служители и лица, подлежащи на застраховане от община Бургас и общинските предприятия“ – застраховки „Злополука“, „Трудова злополука” и рисковата застраховка „Живот“.

На **22.05.2020 г. в 14:00 часа** в сградата на Община Бургас на ул. „Александровска” № 26, етаж 5, стая 514, Комисията, определена със Заповед № 1198/22.05.2020 г. на Красимир Стойчев, в качеството му на Заместник-кмет при Община Бургас, съгласно Заповед № 3804/06.12.2019 г. на Кмета на Община Бургас, в състав:

Председател: Ивелина Стратева - Директор на дирекция „Икономика и стопански дейности“ при Община Бургас;

Членове:

1. Янислав Тенев – Юрисконсулт в дирекция „Обществени поръчки“ при Община Бургас;

2. Петя Станчева – Гл. експерт в отдел „Стопански дейности“, дирекция „Икономика и стопански дейности“ при Община Бургас;

3. Теодора Грозева – Инспектор в отдел "Икономика и бизнес развитие", дирекция „Икономика и стопански дейности“ при Община Бургас;

4. Елена Иванова - Старши експерт в отдел "Икономика и бизнес развитие", дирекция „Икономика и стопански дейности“ при Община Бургас, на основание и съобразно Решение № 329/30.04.2020 г. на Комисията за защита на Конкуренцията (КЗК), по преписка № КЗК-177/05.03.2020 г., се събра да разгледа, оцени и класира подадените оферти за избор на изпълнител на обществена поръчка с предмет: **„Предоставяне на услуги по застраховане на движимо и недвижимо имущество, собственост на община Бургас и застраховка на служители на община Бургас и общинските предприятия по 4 (четири) обособени позиции” в частта по обособена позиция № 1.**

Председателят на комисията провери състава на присъстващите и след като установи, че присъстват всички членове на комисията, откри заседанието.

Преди да пристъпи към изпълнение на указанията изложени в мотивите на Решение № 329/30.04.2020 г. на Комисията за защита на Конкуренцията (КЗК), по преписка № КЗК-177/05.03.2020 г., Комисията установи, че срокът на валидност на офертите на допуснатите участници е изтекъл.

В тази връзка на 22.05.2020 г. на всички участници по Обособена позиция № 1 е изпратено искане с което същите са поканени в срок от 3 (три) работни дни да удължат валидността на своите оферти с 60 (шестдесет) календарни дни.

В указаният срок са получени четири броя писма, както следва:

- „ДЗИ – ОБЩО ЗАСТРАХОВАНЕ“ ЕАД – писмо с вх. № 93-ОП19-32/49/26.05.2020 г.

- ЗАСТРАХОВАТЕЛНО АКЦИОНЕРНО ДРУЖЕСТВО „ОЗК ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД – писмо с вх. № 93-ОП19-32/50/27.05.2020 г.;

- ЗАСТРАХОВАТЕЛНА КОМПАНИЯ „УНИКА“ АД – писмо с вх. № 93-ОП19-32/51/27.05.2020 г.;

- ЗАСТРАХОВАТЕЛНО АКЦИОНЕРНО ДРУЖЕСТВО „АРМЕЕЦ“ АД – писмо с вх. № 93-ОП19-32/2/27.05.2020 г.

Участниците в своите писма удължават срока на валидност на своите оферти с 60 (шестдесет) календарни дни, считано от крайния срок за представяне на декларация за удължаване на срока на валидност на офертите, а именно от 28.05.2020 г.

➤ Съобразно мотивите, изложени в Решение № 329/30.04.2020 г. по преписка № КЗК-177/05.03.2020 г. на КЗК, Комисията пристъпи към разглеждане на писмената обосновка на участника „ДЗИ – Общо застраховане“ ЕАД по Обособена позиция № 1.

Ценовите предложения на участниците, както и подробна писмена обосновка, относно начина на образуване на предложената стойност за изпълнение на обществената поръчка по Обособена позиция № 1 на участниците **"ЗАСТРАХОВАТЕЛНА КОМПАНИЯ УНИКА ЖИВОТ" АД** и **"ЗАСТРАХОВАТЕЛНО АКЦИОНЕРНО ДРУЖЕСТВО "ОЗК - ЗАСТРАХОВАНЕ" АД** са изложени в Протокол № 3 от работата на комисията, започнат на 02.12.2019 г. и завършен на 31.01.2020 г.

Обосновка на „ДЗИ-Общо застраховане“ ЕАД вх. № 93-ОП19-32/35/14.01.2020 г.

Видно от представената обосновка при определяне размера на предложената цена на премията, участникът е взел предвид следните обстоятелства:

Застрахователят разполага с голяма клонова мрежа на територията на цялата страна, в която работят добре обучени специалисти. Компанията е с финансово

стабилни показатели, като технически резерви, квота на щети и др. Пазарният дял в този вид застраховки е 11,3% към 31.12.2018г.

Политиката на компанията по отношение оферирание на корпоративни клиенти и възложители по ЗОП предвижда прилагане на индивидуално тарифиране, а приложените отстъпки от действащите търговски тарифи на дружеството са в рамките на максимално допустимите по подписвачески процедури на застрахователя.

комплексна оферта – оферирани са 5 вида застраховки, включени в позицията в обществената поръчка, което гарантира балансиране на квотата на щетимост и предоставяне на конкурентно ценово предложение.

Добър рисков профил на застрахованите МПС – участникът отчита статистически ниска честота на събитията с МПС, използвани за подобна на Възложителя дейност и ниска средна щета при настъпилите застрахователни събития.

Премиите, които предлага са определени на база ниска рисковата характеристика на Възложителя през годините средната годишна квота на щета не надхвърля 29%.

Директен бизнес – няма посредник по поръчката, който да натоварва допълнително премиите по застраховката.

При сътрудничество през предходни периоди са постигнати много добри резултати, което понижава административните разходи за обслужване.

Комисията разгледа постъпилата обосновка на основание чл.72, ал.3 от ЗОП пристъпи към подробно обсъждане, за наличие на обстоятелствата по чл.72, ал.2, т.1-т.5 от ЗОП

По отношение на икономическите особености на предоставяните услуги /чл.72 ал.2 т.1/:

Комисията обсъди изложените обстоятелства и след като взе предвид, че особеностите на предлаганите услуги по застраховане дават възможност за гъвкави цени и индивидуални отстъпки, в рамките на подписвачески процедури. В конкретния случай, застрахователят е преценил да предоставени максимално допустимата отстъпка, което безспорно е възможност свързана с икономическите особености на предоставяната услуга и е изцяло в интерес на Възложителя.

Участникът е заявил, че в качеството му на един от водещите застрахователи на българския пазар /пазарен дял от 11,3%/ се подрежда сред първите четири застрахователни компании по обем на приходите за 2018г. и е бил изпълнител по индивидуални полици и чрез обществени поръчки на община Бургас и общинските предприятия в периода 2004 г. -2017 г. В тази връзка притежава дългогодишен опит при обслужването на корпоративни клиенти и има създадена вътрешна организация за експресно обслужване при ликвидация на щети по сключените договори.

Комисията счита, че настоящата обществена поръчка, дава възможност за минимизиране на административните разходи, чрез реализиране на икономии от мащаба, тъй като тя обхваща голям брой активи, част от които са идентични. Това позволява да се минимизират разходите по обслужване на договора от застрахователя, както при издаването на полиците, така и при ликвидацията на щетите.

Предвид изложеното, комисията приема посочените обстоятелства като обективни, тъй като водят до икономичност при изпълнение на поръчката.

По отношение на избраните технически решения или наличието на изключително благоприятни условия за участника за предоставянето на услугите /чл.72 ал.2 т.2/:

Участникът е посочил, че разполага с голяма клонова мрежа на територията на цялата страна, което дава възможност за предоставяне на по-добри технически условия за работа с клиентите.

Комисията анализира и обсъди представените от участника данни от Комисия за финансов надзор и установи, че за периода от 2016-2018 пазарният дял и застрахователно-техническите резерви на дружеството по четирите вида застраховки, обект на поръчката ежегодно нарастват. Освен това, дружеството към 2018г. има налични застрахователно-технически резерви застрахователно-техническите резерви, и по четирите вида застраховки обект на поръчката, в размери както следва:

- „Каско“ на МПС - 156 156 970 лв.;
- „Злополука“ – 3 076 101 лв.;
- „Гражданска отговорност“ на автомобилистите – 156 156 970 лв.;
- „Обща гражданска отговорност“ – 15 742 676 лв.

В тази връзка Комисията приема, че изложените данни по отношение на техническото решение, доказват финансовата стабилност на компанията и дават увереност за обезпечаване на щетимостта при изпълнение на обществената поръчка.

Участникът е посочил и наличие на изключителни благоприятни условия при определяне на премиите по застраховка, включващи директен бизнес, ниска рискова характеристика на Възложителя и добър рисков профил на застрахованите МПС.

Според застрахователя благоприятна оценка на риска е постигната на база статистиката на участникът за клиент с подобен профил, като е определена ниска рискова характеристика на Възложителя. Друг фактор е добрият рисков профил на застрахованите МПС – участникът отчита статистически ниска честота на събитията с МПС, използвани за подобна на Възложителя дейност и ниска средна щета при настъпилите застрахователни събития. Постигнат е изключително добър общ технически резултат от община Бургас, като корпоративен клиент на участникът. През годините средната годишна квота на щета не надхвърля 29%. Друго благоприятно условие е директният бизнес – по поръчката няма посредник, който допълнително да натоварва премиите по застраховките.

Комисията приема обстоятелството, че липсата на застрахователен посредник е благоприятно условие за участникът, което позволява да се приложи максимална отстъпка при формирането на ценовата оферта без това да повлияе на качеството на изпълнение на поръчката.

Комисията отчита факта, че са взети под внимание следните обстоятелства при определяне на „ниската рискова характеристика“ на Възложителя:

Водачите, които управляват МПС попадат във възрастовата граница между 25 и 60 год. и са с изградени шофьорски навици и опит предвид характеристиката на управляваните от тях превозни средства, което предполага нисък риск;

По-голямата част от МПС се предполага, че не напускат територията на страната, което свежда до минимум риска да бъде предявена претенция при по – високи лимити от валидните за територията на България.

Посочените показатели, както и фактът, че всички автомобили домуват на охраняеми и/или общински паркинги с осигурено видеонаблюдение, а автобусите в охраняеми депа и над 80% от леките автомобилите се ползват само в работни дни, във времето от 8 до 17 часа обосновават по-ниската рискова характеристика на Възложителя и дават възможност да се редуцира цената на застрахователните премии.

Оригиналност на предложеното от участника решение по отношение на предлаганите услуги /чл.72 ал.2 т.3/:

Участникът е предложил ценова оферта, съобразена с максимално допустимите отстъпки за дружеството, при определяне на застрахователните премии по всички

видове застраховки. При тарифирането са взети в предвид следните фактори: - комплексна оферта – оферирани са 5 вида застраховки, включени в позицията в обществената поръчка, което гарантира балансиране на квотата на щетимост и предоставяне на конкурентно ценово предложение, директен бизнес-без извършване на разходи за посредник, отстъпка за дългогодишен клиент по 15 вида застраховки за периода 2004г. – 2017г.

Извършеният анализ на премиите по петте вида застраховки, които формират офертата, показват, че участникът е запознат в детайли с характеристиката на активите. След като разгледа детайлно ценовата оферта, Комисията установи, че е предложена комплексна оферта при тарифирането, чрез балансирането на квотата на щетимост, като това е дало възможност чрез прилагане на оригинално решение по отношение на предлаганите услуги, да се постигне максимална отстъпка при определяне на застрахователните премии.

След подробното ѝ разглеждане, комисията приема в цялост писмената обосновка на участника „ДЗИ-Общо застраховане“ ЕАД, като счита, че същата е пълна и са налице обективни обстоятелства, свързани с икономическите особености, техническото решение и изключително благоприятните условия при предоставянето на услугите.

III. Комисията пристъпи към класиране на участниците както следва:

За ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ № 1 - "МПС - застраховки „Гражданска отговорност” „Автокаска”- всички рискове; „Злополука на водача и пътниците в МПС”, "Злополука на пътниците в средствата за обществен превоз“ и „Обща гражданска отговорност":

- 1. „ДЗИ – ОБЩО ЗАСТРАХОВАНЕ“ ЕАД;**
- 2. ЗАСТРАХОВАТЕЛНА КОМПАНИЯ „УНИКА“ АД;**
- 3. ЗАСТРАХОВАТЕЛНО АКЦИОНЕРНО ДРУЖЕСТВО „ОЗК ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД и**
- 4. ЗАСТРАХОВАТЕЛНО АКЦИОНЕРНО ДРУЖЕСТВО „АРМЕЕЦ“ АД**

IV. Предвид гореизложеното, Комисията РЕШИ:

Предлага за изпълнител на обществената поръчка с предмет: **„Предоставяне на услуги по застраховане на движимо и недвижимо имущество, собственост на община Бургас и застраховка на служители на Община Бургас и общинските предприятия” по 4 обособени позиции в частта по Обособена позиция № 1: "МПС - застраховки „Гражданска отговорност” „Автокаска”- всички рискове; „Злополука на водача и пътниците в МПС”, "Злополука на пътниците в средствата за обществен превоз“ и „Обща гражданска отговорност":**

1. „ДЗИ – ОБЩО ЗАСТРАХОВАНЕ“ ЕАД ЕИК 121718407, със седалище, адрес на управление гр. София 1463, район „Триадица“, бул. "Витоша" № 89Б и адрес за кореспонденция: гр. Бургас, бул. „Стефан Стамболов“ № 26, представлявано от Коста Чолаков и Бистра Василева – в качеството им на Главен изпълнителен директор и Изпълнителен директор, лице за контакт Соня Желязкова-Костова тел: 056/811 444, факс 056/811 455, електронен адрес: sonya.kostova@dzi.bg.

Комисията приключи своята работа на 30.06.2020 г. в 15:00 часа, като същата проведе общо 2 (две) закрити заседания и изготви и подписа протокол в един оригинален екземпляр.

Комисията състави, подписа и предаде настоящия Доклад на Възложителя в 15:30 часа на 30.06.2020 г., заедно с посочените по-горе документи и цялата документация по обществената поръчка в частта по Обособена позиция № 1.

ИВЕЛИНА СТРАТЕВА
Председател на комисията

ЯНИСЛАВ ТЕНЕВ
Член на комисията

ПЕТЯ СТАНЧЕВА
Член на комисията

ТЕОДОРА ГРОЗЕВА
Член на комисията

ЕЛЕНА ИВАНОВА
Член на комисията

Вярно с оригинала подписан на хартия.
Подписите са заличени на основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП!