

# **МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА БУРГАС**

## **I. Професионален фолклорен ансамбъл „Странджа“**

### **1. Причините, които налагат приемането на изменения и допълнения на наредбата:**

Всяко едно национално, регионално и международно събитие е различно само по себе си и изисква различни по стойност разходи и съответно реализира различни по стойност приходи. Това предполага по-голям диапазон от цени на входни билети за възрастни. Ето защо в Приложение № 5, Раздел VII - Професионален фолклорен ансамбъл „Странджа“ от тарифата на цени на услуги и права по чл. 6 ал. 2 от ЗМДТ, свързани с образование, култура и младежки дейности, предоставени от Община Бургас, се добавят нови цени на билети за възрастни, съответстващи на предлаганата услуга.

Към съществуващите цени на билети за възрастни, следва да бъдат добавени нови такива, както следва: 20.00, 30.00, 40.00 и 50.00 лева. Предлаганият диапазон от цени на билети се формира въз основа на следните критерии:

- вложените средства за реализиране;
- иновативност и атрактивност;
- мащабност и локация.

Предлага се промяна в цената за „участие на изпълнител“ от 30,00 лв. на 35,00 лв. с вкл. ДДС. Целта е да се постигне съответствие с участието на по-голям брой лица и свързаните с това разходи, направени за организирането и реализацията на програмата.

### **2. Целите, които се поставят:**

Целта е с дейността си да се предоставят по – благоприятни условия при ползване на описаните услуги от ПФА „Странджа“.

### **3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:**

Предвидените изменения и допълнения в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бургас, приета от Общински съвет – Бургас не предполага преки финансови средства, необходими за прилагане на новата уредба. Предложените изменения и допълнения не целят възстановяване на пълните разходи на звеното по предоставяне на услугата. Същото ще създаде условия за повишаване на тяхното качество.

### **4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:**

Очакванията от настоящите изменения и допълнения в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бургас, са пряко свързани с увеличаване на финансовите постъпления за общината, както и развиване и насърчаване на културните дейности.

### **5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:**

Предлаганият проект на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бургас, е с правно основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Проектът е съобразен с европейското законодателство - Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент, Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент и на Съвета и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

## **II. Регионална библиотека „П. К. Яворов”**

### **1. Причините, които налагат приемането на изменения и допълнения на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бургас за РБ „П. К. Яворов”**

Регионална библиотека „П. К. Яворов” гр. Бургас е една от водещите библиотечни институции с ключови функции и отговорности, подпомагащи човешкото развитие и напредък, а именно: образователни, информационни, социални и културни. Тя успешно съчетава ролята си на депозиториум на българската книжнина с мисията на основен двигател в търсенето и прилагането на новостите в информационното общество. Именно към тези нови услуги, които се предлага в регионалните библиотеки се отнасят и възмездните/ платени специализирани библиотечни услуги. Според Закона за обществените библиотеки, освен основните услуги, които се предоставят безвъзмездно на бургаската общественост, има и специализирани такива, а именно: предоставяне на писмена библиографска информация; предоставяне на ретроспективни библиографски издирвания; доставка на библиотечни документи от страната и чужбина; достъп до външни мрежови ресурси и бази данни; копиране на библиотечни документи; публикуване на издания.

Съгласно разпоредбата на чл. 52, ал. 2 от Закона за обществените библиотеки, специализираните библиотечни услуги се предоставят възмездно.

Според разпоредбата на чл. 52, ал. 3 от Закона за обществените библиотеки, размерът на таксите за предоставяне на специализирани библиотечни услуги по ал. 1, т. 1 - 5 от същия член, се определя с тарифа на Министерския съвет, съответно с акт на общинския съвет, като постъпленията остават в съответната обществена библиотека.

Друг нормативен документ, на основата, на който Библиотеката реализира своето ценообразуване е Постановление на Министерския съвет № 290/ 20. 10. 2011 г., чл. 3, касаещ НБКМ, а в своята същност Регионалните библиотеки са филиални на Национална библиотека „Св. св. Кирил и Методий” гр. София. Поради тази причина всички определени такси са съобразени със заложените през 2011 г. такси в Тарифа за таксите, които музеите, Националният институт за недвижимо културно наследство и Национална библиотека „Св. св. Кирил и Методий” за извършване на услуги и за издаване на документи и дубликати/ ДВ 84/ 28. 10. 2011 г., изм. и доп. 84/ 27. 09. 2013/.

През 2019 г. таксите за специализираните библиотечни услуги са отменени с Решение № 248/15.02.2019 г., постановено по адм. дело №3204/2018 г. по описа на Административен съд Бургас, с мотив, че това според Закона за обществените библиотеки са такси, а не цени на услуги.

Поради тази причина предлагаме в Приложение № 3 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бургас да се създаде нов Раздел VII, в който да бъдат включени такси, относно предоставяните услуги от Регионална библиотека „П. К. Яворов”.

Писмени тематични библиографски справки /ползване на първични библиографски източници, Външни мрежови ресурси и Бази данни/, според времевия обхват – до 5 г. назад във времето 20 лв.; до 10 г. – 30 лв.; за период по-голям от 10 г. – 40 лв. Тук се включват основно писмени справки по конкретна тема, често необходима за реализиране на научни трудове, дисертации и различна творческа дейност, което изисква по-задълбочено научно изследване по конкретен въпрос/ тема.

Тематичната библиографска справка е библиографски списък на публикации (книги, статии, дисертации и др.), издирени по определена тема и параметри, зададени от заявителя /години на публикуване, езици, вид на публикациите и др./.

Тематичният подбор съдържа текстове на публикации, нормативни и официални документи и др. п. на оригиналния език на публикуване по определена тема и библиографски списък на издирените публикации. Подборът е резултат от издирване в сайтове на институции и организации, чуждестранни бази данни, периодични издания и други източници на информация.

При формирането на таксите на описаните услуги, е необходимо, за да се уточни, че Библиотеката предоставя писмено библиографски и фактографски справки, писмено предоставя информация, издирена от външни мрежови ресурси и платени бази от данни, както и разгледани информационни източници. Основавайки се на Постановление № 290, критерии за ценообразуването са броя прегледани информационни източници съобразени с езиковия статут – за бълг. език 1,00 лв./ източник; за чуждоезикови източници 1, 50 лв./ източник.

Преглеждане на ДВ в своята официална, но най-вече неофициална част, таксата за книговезко тяло е 6,00 лв., тъй като изисква по задълбочено обследване на неофициалния раздел от ДВ.

Библиографските справки съдържат библиографски описания на първоизточници, подбрани по определена тема и представя състоянието и тенденциите в нейното развитие. Библиографските справки се изготвят на български и чужд език, въз основа на авторитетни информационни източници, представени в библиографски списък.

Фактографската справка съдържа систематизирано описание на издирена фактографска информация по конкретна тема в текстов или табличен вид.

За предоставяне на ретроспективни библиографски издирвания до 1965 г., се дължи такса в размер на 1,50 лв., поради специалните грижи, свързани със съхранението на ретроспективните издания и тяхното опазване. Това изисква по специално отношение като съхранение, реставрация и преотстъпване за ползване от страна на читателите.

Относно услугата свързана с достъп до външни мрежови ресурси и бази данни с информационно търсене в локална автоматизирана система, онлайн база данни или база данни върху електронен носител и предоставяне на библиографска/ пълнотекстова справка, следва да се уточни, че този тип информационни източници са платени за библиотеката и достъпът до тях е ограничен в рамките на институцията. Поради тази причина са разпределени по брой намерени заглавия – 0. 50 лв./ заглавие. Часови диапазон – 10,50 лв. и пълнотекстова статия – 3.00 лв. Това позволява на потребителя да прецени каква е неговата необходимост и да се възползва максимално от предоставените му услуги. Всичко това е съобразено с Постановление № 290, имайки предвид че Регионалните библиотеки са „филиали” на НБКМ.

На следващо място, определени услуги по ЗОБ, са копиране, сканиране, прехвърляне на запис върху определени информационни носители. Мотивацията за

ценообразуването на този вид специализирани библиотечни услуги, свързана с конвертирането на информация от аналогов в цифров формат, изисква специален софтуер и отделен компютър. Архивните материали и произведенията на културата, създадени до края на XIX век са със статут не само на ретроспективни издания, но и със статут на национално културно наследство, което оскъпява и тяхното предоставяне на бургаската общественост – 3 лв./ стр.

Не на последно място е и 3D принтирането, чийто консумативи са доста високи, а и поддържането в изправност на самият принтер също изисква своите допълнителни разходи, поради това таксата за неговото ползване е 0,37 лв./ грамм.

В Приложение № 5 на Тарифа на цени на услуги и права по чл.6 ал.2 от ЗМДТ, свързани с образование, култура и младежки дейности, предоставени от Община Бургас към Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бургас, в Раздел IX – Регионална библиотека „П. К. Яворов”, включва следните услуги:

1. Услугата - такса издаване на потребителска/ читателска карта, реализираните корекции са относно таксите, свързани с консумативите за тяхното издаване /пластини, картони, потребителски карти и заемни бележки/:

- За 1 седмица за Читалните на РБ „П. К. Яворов” - 1. 50 лв.
- Еднодневна карта за Читалните на РБ „П. К. Яворов” - 1. 00 лв.

2. Допълнение към Ползване на Зала за мероприятия/ за провеждане на събитие, в добавка сме включили - Забележка: В събота и неделя се заплаща договорената цена, увеличена с 20 на сто, тъй като – това е неработен ден и се изисква осигуряване на допълнително присъствие от страна на персонала, както и изразходване на режийни консумативи, предоставяне на техника /при необходимост/ като проектори, озвучителна техника, преносими компютри, пиана и всичко, което се изисква за реализиране на едно мероприятие.

С всичко това се цели да се реализират не само финансови постъпления, но и да се предостави на бургаската общественост, необходимият достъп до информация и библиотечен ресурс, който понастоящем е недостъпен, поради ограничаването на предоставяните от Библиотеката специализирани услуги.

**2. Целите, които се поставят.** Включването на специализираните услуги, е предназначено да задоволи нуждите за научна и изследователска дейност на ползващите ги граждани. Услугите се изразяват в предоставяне на възможност за организиране на изложения с рекламна и изложбена цел, за събития с дългосрочно ползване, както и предоставяне възможност за ползване на външни площи за развлекателни и за спортни прояви с временен характер. По този начин ще се постига и по-добро обслужване на клиентите.

При формирането на цените на описаните услуги, е необходимо за да се уточни, че Библиотеката предоставя писмено библиографски и фактографски справки, писмено предоставя информация, издирена по Интернет, писмена краеведска информация.

Преглеждането на Държавен вестник преди 1965 година представлява предоставяне на ретроспективни библиографски издирвания и спада към специализираните услуги по Закона за обществените библиотеки, за които услуги се дължи такса.

На следващо място, определени услуги, които не са нито основни, нито специализирани по ЗОБ, като например 3D печат, прехвърляне на информация от грамофонни плочи, аудио и видео касети и др., са услуги, които са заложи в чл. 6, ал. 2 от ЗМДТ общинският съвет определя цена за тези услуги.

С всичко това се цели да се реализират не само финансови постъпления, но и да се предостави на бургаската общественост, необходимият достъп до информация и библиотечен ресурс, който понастоящем е недостъпен, поради ограничаването на предоставяните от Библиотеката специализирани услуги.

Чрез актуализирането и предоставянето на новите услуги се цели да се възстановят съществуващите по Закон, предоставяни услуги на бургаската общественост.

### **3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:**

Предвидените изменения и допълнения в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бургас, приета от Общински съвет – Бургас не предполага преки финансови средства, необходими за прилагане на новата уредба.

### **4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива**

С приемането на настоящия проект на Наредбата се очаква наличие на ясни правила за предоставяне на специализираните библиотечни услуги на територията на РБ „П. К. Яворов”, за които се изисква не само висок професионален опит, но и изразходване на значително количество консумативи, заложи в съответните услуги.

Очакванията от настоящите изменения и допълнения в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бургас, са пряко свързани с увеличаване на финансовите постъпления, както и обогатяване на фонда, реализиране на мероприятия, срещи с автори, киноветери, курсове, насърчаване на четенето и всякакъв друг вид дейност, ориентирана към бургаската общественост.

### **5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Предлаганият проект на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бургас, е с правно основание

1. Закон за местни данъци и такси чл. 6, ал. 2
2. Закона за местните данъци и такси чл. 9, ал. 2 във връзка с чл. 6, ал. 1 и 2
3. Закона за местното самоуправление и местната администрация чл. 21, ал. 1, т. 7
4. Административнопроцесуалния кодекс чл. 76, ал. 3 и чл. 79
5. Закон за обществените библиотеки чл. 50, чл. 51 и чл. 52;

Проектът е съобразен с европейското законодателство - Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент, Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент и на Съвета и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.