

**МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ
НА
НАРЕДБАТА ЗА ПРЕМЕСТВАЕМИТЕ ОБЕКТИ ЗА ТЪРГОВСКИ И ДРУГИ
ОБСЛУЖВАЩИ ДЕЙНОСТИ И ЕЛЕМЕНТИТЕ НА ГРАДСКО ОБЗАВЕЖДАНЕ
НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА БУРГАС**

Причини, които налагат приемането на предложениния Проект:

На 18.03.2019 г. в деловодството на Общински съвет – Бургас е постъпил протест от Христо Колев – прокурор при Окръжна прокуратура – гр. Бургас против разпоредбата на чл.18, ал.3 от Наредбата за преместваемите обекти за търговски и други обслужващи дейности и елементите на градско обзавеждане на територията на Община Бургас (Наредбата). В протеста си окръжния прокурор е посочил, че Общински съвет – Бургас, в противоречие с делегираните му правомощия по чл.56, ал.2 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) е приел оспорената разпоредба, без законодателя да е делегирал правомощия на органа на местно самоуправление да издава наредба, с която да регламентира административно-наказателни разпоредби.

Съгласно §1 от Преходните и заключителни разпоредби, Наредбата е приета на основание чл.56, ал.2 от ЗУТ.

Правилото на чл.56, ал.2 от ЗУТ делегира правомощия на общинските съвети да приемат наредби, с които да установят единствено реда за издаване на разрешения за поставяне на преместваеми обекти на територията на Община Бургас. Законодателят не предоставя на Общински съвет компетентност в областта на административните нарушения и наказания, реда за тяхното установяване и налагане и определянето на наказващи органи. Тези въпроси са уредени в самия ЗУТ, който се явява нормативен акт от по-висок ранг.

В конкретния случай, общинският съвет, в противоречие с делегираните му правомощия по чл.56, ал.2 от ЗУТ е приел в наредбата и раздел IV „Административно – наказателни разпоредби“.

Съгласно чл.76, ал.1 и 2 от АПК нормативните актове се издават от изрично овластени от Конституцията или закон органи, а компетентността за това не може да се делегира. Недопустимо е с наредба на общински съвет да се уреждат обществени отношения, регламентирани с актове от по-висока степен и за приемането на които не е налице законова делегация.

Считам, че протестът е основателен и обоснован, поради което е необходимо да се направи изменение на Наредбата за преместваемите обекти за търговски и други обслужващи дейности и елементите на градско обзавеждане на територията на Община Бургас, като се отмени целия раздел IV „Административно – наказателни разпоредби“, със следното съдържание:

„ГЛАВА IV АДМИНИСТРАТИВНО - НАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл.18. (1) За нарушаване разпоредбата на чл.3 на физическите лица се налага глоба в размер на 100 лева, а на едноличните търговци и юридическите лица – имуществена санкция в размер на 200 лева.

(2) За нарушаване разпоредбата на чл.4 на физическите лица се налага глоба в размер на 150 лева, а на едноличните търговци и юридическите лица – имуществена санкция в размер на 300 лева.

(3) За поставяне на преместваем обект без издадено разрешение по реда на настоящата наредба, на физическите лица се налага глоба в размер от 1000 до 5000 лева, а на едноличните търговци и юридическите лица – имуществена санкция в размер от 5000 до 10000 лева.

(4) При повторно нарушение глобата/имуществената санкция по ал.1 и ал.2 се налага в двоен размер.

Чл.19. Актовете за установяване на нарушенията на тази наредба се съставят от служители от общинската администрация, определени със заповед на Кмета на Община Бургас.

Чл.20.(изм. Протокол № 43/25.11.2014 г.) Наказателните постановления се издават от Кмета на Общината или на упълномощено от него длъжностно лице от общинската администрация.

Чл.21. Установяване на нарушенията и издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършва по реда на ЗАНН, доколкото в тази наредба не е предвидено друго.“

Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати:

Пълно съответствие с действащото национално законодателство.

Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:

За предлаганите промени не са необходими финансови средства.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Настоящите изменения на Наредбата за преместваемите обекти за търговски и други обслужващи дейности и елементите на градско обзавеждане на територията на Община Бургас са в пълно съответствие с европейското законодателство, спазвайки в пълнота разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

На основание чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове на заинтересованите лица се предоставя 14-дневен срок, считано от 20.03.2019 г., за предложения и становища по настоящия проект на Наредба за

изменение на Наредбата за преместваемите обекти за търговски и други обслужващи дейности и елементите на градско обзавеждане на територията на Община Бургас, предвид кратките срокове за разглеждане на протеста в открито съдебно заседание от Административен съд – Бургас.