

МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПАЗВАНЕТО НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА БУРГАС

1. Причините, които налагат приемането на изменения и допълнения на наредбата.

Със Закона за изменение и допълнение на ЗЗШОС, чл.16б, ал.1, ДВ, бр.52/2019 г., се дава възможност общинският съвет в наредба да определи условията и реда, по които физическите лица, юридическите лица и едноличните търговци да подават заявленията за работно време при откриване на обектите по чл.16а, ал.1, както и за промяна на работното им време. Със същата наредба следва да се определят случаите на изключения от забраните, установени в същия закон, за озвучаване на открити площи от пътни превозни средства, като и при озвучаването на провежданите обществени мероприятия на открито.

До настоящия момент законът даваше възможност на общинския съвет да определи единствено реда за издаване на разрешение за удължено работно време на търговските обекти, разположени в многофамилни жилищни сгради. Този ред е разписан в разпоредбата на чл.30 от Наредбата за опазване на обществения ред на територията на Община Бургас (НООРТОБ). Предвид промяната в закона следва да бъде въведен нов ред, който да замени стария.

При преглед на част от разпоредбите се установи, че същите се нуждаят от прецизиране, с оглед съответствието им с новата законова уредба. В тази връзка по протест на прокурора са обявени за нищожни разпоредбите на чл.8, ал.1, т.1 и т.2 и чл.34, ал.4 от НООРТОБ, тъй като уредените с тях обществени отношения вече са въведени в разпоредби на Закона. Освен това, някои разпоредби от наредбата са изгубили своята ефективност с годините, с оглед динамиката в развитието на обществените отношения. Налага се създаване на нови правила, предвид възникнали нови необходими, искания на гражданите, насочващи към проблемните процеси в обществените отношения от местно значение, които не са регламентирани в законите.

2. Целите, които се поставят.

Чрез актуализиране на разпоредбите от НООРТОБ се цели да се постигне тяхната законосъобразност, прецизност и детайлност. Изменението на разпоредбите в наредбата цели да се изпълни законовото задължение да се определи в наредбата реда за регистриране на заявеното работно време при откриване на обектите или при промяна на работното време, като се съобразят спецификите на обществените отношения на територията на Община Бургас, за да отговарят на потребностите и желанията на гражданите от една страна и търговците от друга. Създават условия за превенция на нарушенията на обществения ред, с оглед осигуряване спокойствието и условия за труд и отдих на гражданите на територията на община Бургас.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Приемането на измененията в наредбата не изисква допълнителни средства от общинския бюджет. При действието на наредбата не се очакват различни финансови резултати.

В §10 от Проекта на наредбата се предлага въвеждане на административна такса от 20 лева за регистриране на работното време на обектите по чл.16, ал.1 от ЗЗШОС и промяна в обстоятелствата, подлежащи на вписване.

Към момента от Общински съвет – Бургас е одобрена такса от 50 лева за издаване на разрешение за удължено работно време, но с оглед промяна на извършваната услуга се налага изменение към намаляне на таксата за услугата.

Предложената стойност е формирана, като са взети предвид разходите за заплата на длъжностното лице, което ще обработва представените документи и ще вписва данните в регистъра, както и за изработване и поддържане на софтуер за публичния регистър.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива

С приемането на настоящия проект на наредба се очаква наличие на ясни правила, съобразени със законовите изисквания на действащото законодателство и целите на закона.

Очакванията от прилагането на новите правила относно регистрацията на работно време на обектите са свързани с възможността на Община Бургас да осигури ясно регламентирани правила за реда и начина за регистриране на работното време на обектите, както и недопускане на шум от обектите в часовете, определени за почивка. Очаква се едновременно, както защита правото на свободна стопанска инициатива на местния дребен и среден бизнес и свобода на конкуренцията, така и осигуряване спокойствие и условия за отдых на гражданите на територията на Община Бургас.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект на Наредбата за опазване на обществения ред на територията на Община Бургас, е с правно основание чл.22 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.16а и чл.16б от Закона за защита от шума в околната среда и Решение №42/10.01.2020 г. по адм.дело №2492/2019 г. на Административен съд – Бургас.

Проектът е съобразен с европейското законодателство - Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент и на Съвета и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

Предлаганите промени в Наредбата не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодател