

МОТИВИ

Към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за платено и безплатно паркиране на моторни превозни средства в определени зони на територията на Община Бургас

1. Причини, които налагат приемането:

В определени участъци от града се установява наситено движение на пешеходци. Концентрацията му преимуществено е в районите на централната градска част и в обособени пешеходни зони и алеи в и около територията от Приморски парк (особено алеята от паркинг „Северен плаж“ до Бургаски солници и др.). Там за пешеходно движение се ползват и действащи улици от пътната мрежа на града. По естеството си, те са твърде натоварени и от автомобилен трафик, чувствително затрудняващ придвижването на пешеходци. Този трафик е значително по-усилен в обявените за почивни дни официални празници, а през летния сезон, който в Бургас може да трае от м. Април до м. Октомври /според температурите/. В този времеви диапазон е характерно и присъствието на множество гости на града, които предпочитат да паркират автомобилите си в посочените зони. Това налага регулиране не само на паркирането, но и достъпа до улиците, използвани за пешеходно движение и обособяването им като пешеходни зони в определен времеви диапазон, чрез въвеждане на система за контролиран достъп посредством ограничаване на достъпа и паркирането.

Затруднение се чувства осезаемо през светлата част на деня и вечерните часове, след края на работния ден, когато паркирането на живущите и гостите на града в описаните зони, както на широкия център, така и тези около Приморски парк, става практически невъзможно, а от друга страна мястото, заето от автомобилите не позволява нормалното придвижване на пешеходци и по този начин се допуска напрежение, което би могло да отпадне с въвеждането на пешеходни зони, регулирани посредством система за контролиран достъп „Боларди“.

Чрез контролирания достъп ще се осигури свободен достъп на МПС на живущите в тези зони и възможност за обслужване на търговски обекти в не толкова натоварен предварително определен интервал от време в ранните часове на деня.

След съобразяване с натрупания опит в тази посока, в други населени места считаме, че системата е безопасен и ефективен начин за въвеждане на регулация, чрез поставяне на място на ограничителни боларди за участъците, където е установен засилен трафик и автомобилен и пешеходен.

Ограничението за ЦГЧ се предвижда за всеки ден от седмицата без изключение, включително на национални празници, чествания и др., във времеви интервал от 10:00 часа преди обед до 6:00 часа на следващата сутрин, с изключение на автомобили на МВР, Пожарна безопасност, линейки и автомобили обслужващи системата „Боларди“, а на пешеходни зони от тип - алеята от паркинг „Северен плаж“ до Бургаски солници да е постоянно.

Освен изложеното, възниква и нужда да се регулират отношенията във връзка с предоставяните услуги в сферата на туристическите дейности и конкретно в областта на хотелиерството. Между собственика на терена и лицата предоставящи туристически услуги в туристически обекти, е необходимо да се създадат правила отнасящи се до условията и реда за паркиране и престой в районите около туристическите обекти, които са задължени да осигурят такива. Това са местата за настаняване клас А съгласно чл.3 ал.2, т.1, б. „а“ ЗТ, работещи при непрекъснат денонощен режим и предоставящи достъп до туристически услуги без времеви ограничения. Упражняваната на територията на Община Бургас дейност от местата за настаняване Клас А генерира и нуждата от постоянен достъп до сградите, в които се извършват дейностите по услугата хотелиерство.

2. Цели, които се поставят:

Целта е да се въведе контролиран достъп до зони обособени по своя характер като пешеходни за осигуряване на безопасно и нормално придвижване на гражданите и

гостите на града и да се сложи траен ред при движението на МПС в централната градска част, както и да се установи траен ред за паркиране и нормално движение на всички превозни средства в районите около хотели, мотели, апартаментни туристически комплекси и други, в условията на непрекъснат достъп до паркоместата.

Да оптимизира трафика на пешеходци и да гарантира безпроблемното им придвижване без участието на автомобилен трафик. Да се използват оптимално възможностите на пространствата от уличната мрежа подходящи за обособяването им на пешеходни зони, предвид градоустройствените особености и потока от хора, като успоредно с това бъдат съобразени с нуждите на бизнеса и новата организация на движението и достъпа до търговските обекти, както и да откликне на необходимостта от контрол при паркирането на постоянно нарастващия брой автомобили в града. Да се използват балансирано възможностите на уличната мрежа за обособяването на паркоместа, предвид нуждите на гражданите и като вземат предвид градоустройствените особености по райони, като успоредно с това бъдат съобразени с организацията на движението по места, включително с действащите подробни устройствени планове.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагане на новата уредба ще бъдат заделени средства в бюджета на общината за ОП „Транспорт“, в размер на около 5 000 лева за брой болард, а по отношение на паркоместата не се налага да се разходват средства.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Очакванията от прилагането на настоящите изменения и допълнения на Наредбата за условията и реда за платено и безплатно паркиране на моторни превозни средства в определени зони на територията на Община Бургас са свързани с възможността на Община Бургас да облекчи пешеходния трафик в централна градска част на град Бургас, същевременно с това да осъществява контрол върху режима на паркиране и престой на МПС в съответните участъци, а при нарушения на режима да събира средства от неправомерно ползващи зоната водачи на МПС чрез контрол упражняван ОП „Транспорт“. От гледна точка на хотелиерството, да облекчи достъпа на гражданите местата за настаняване без часови ограничения, като осъществява контрол върху режима на паркиране и да събира приходи от предоставените чрез ОП „Транспорт“ услуги за служебен абонамент.

Очакванията са да се регулира процеса от „пренасищане“ на ЦГЧ с автомобили и освобождаването на безопасни зони за движение на пешеходци, да се избегне паркиране, което до голяма степен ограничава и затруднява движението на пешеходците в района.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящите изменения и допълнения на Наредбата за условията и реда за платено и безплатно паркиране на моторни превозни средства в определени зони на територията на Община Бургас са в съответствие с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство в т.ч. нормативните актове от по-висока степен, както и с европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление. Наредбата е подзаконов нормативен акт, от изричната компетентност на органите за местно самоуправление и съответства на националното законодателство.

Не е констатирано несъответствие с регламенти на Европейския съюз, съответно несъответствие с подписан договор.

6. ПРАВНИ ОСНОВАНИЯ:

Чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 8, чл. 15, чл. 26, чл. 28 от Закона за нормативните актове, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административно процесуален кодекс.

7. ФАКТИЧЕСКИ ОСНОВАНИЯ:

С предлагания проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за платено и безплатно паркиране на моторни превозни средства в определени зони на територията на Община Бургас, се цели въвеждане на изричен правен ред в съществуващата нормативната база уреждаща съответните обществени отношения на територията на Община Бургас, с което да се постигне съответствие с нормативните актове от по-висока степен от националното ни законодателство.

При изработване на проекта са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за платено и безплатно паркиране на моторни превозни средства в определени зони на територията на Община Бургас, се изменя и допълва с оглед създаване на правна рамка и регламентиране на новите обществени отношения свързани със създаване на система за контролиран достъп до зони обособени по своя характер като пешеходни.

Принцип на обоснованост – прилагането на принципа е скрепено в доклади, резултат на проучване на данните и анализирането им с извършена оценка на въздействието.

Принцип на предвидимост и откритост – проектът, ведно със съпътстващите го документи – доклади, мотиви, становища, оценка на въздействие, са обявени на сайта на община Бургас и Портала за обществени консултации за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност – предлагания проект е по инициатива на прилагачите.

Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност: С наредбите, Общински съвет урежда обществени отношения с местно значение, в рамките на предоставените му от закона правомощия.