

Справка за постъпилите предложения и обосновка за неприетите предложения по проект на Наредба за насърчаване на спорта в Община Бургас

1. На 27.04.2018 г. по посочените e-mail адреси е постъпило предложение от името на Началник на отдел „Спорт, превенции и младежки дейности“ към дирекция „Социални дейности, здравеопазване и спорт“ при Община Бургас във връзка със становище, формирано от кореспонденция с методолог в областта на държавните помощи. **Предложението е прието.**

2. На 03.05.2018 г. по посочените e-mail адреси е постъпило Общо предложение от представители на ДФК „Звездичка“, СК „Вая 94“, СКА „Акро-джъмп“, СК „Аякс“, ФА „Бургас спорт“, ФК „Черноморец 1919“, СК „Бургас волей 2009“, КСА „Нефтохимик 2011“, СК „Интер 92. Предложението е частично прието. **Неприетата част се обуславя от следната обосновка:**

2.1. Относно предложението „2. Да отпадат разпоредбите на чл.18 , ал.3, т.3 и т. 6 от проекта на Наредбата“ - В чл. 18, ал. 3 е посочено минималното изискване за документиране и отчитане на разходите, което би предполагало прозрачност при разходваните публични средства и в съответствие на националното законодателство:

В т.3 е поставено изискване за: „договор с доставчик, придружен с доказателства за избора на икономически най- ниската цена“. Посоченото е едно от условията, с които се гарантира спазване на разпоредбата на чл. 20 от Закона за публичните финанси относно принципите при управление на публичните финанси, в т.ч. икономичност, ефективност и ефикасност, както и във връзка с чл. 2, ал. 2 т. 8 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор – „други организации, разпореждащи се с публични средства по силата на нормативен акт“. В тази връзка становището на съставителя е текста да се промени: „договор с доставчик, придружен с доказателства за избора на икономически най-изгодно предложение, когато това е приложимо“.

В т. 6 е поставено изискване за: „декларация от родители, че не са заплатили такса за лагер; нощувки, храна и транспорт за участие в състезание“. С посоченото изискване се цели прозрачност при разходването на публичните средства и информираност на родителите за поетите разходи със средствата, предоставени от Община Бургас, както и да се гарантира, че за посочения разход не се получава двойно финансиране;

2.2. Относно предложението „3. Да отпадне разпоредбата на чл.24 , ал.2, пр.3 от проекта – относно доказателства за избор на икономически най – ниската цена.“ Становището е да не отпадне разпоредбата, а да бъде изменен като се посочи „ икономически най-изгодно предложение“, а мотивите са посочени в предходната точка.

2.3. Относно предложението „4. Да бъдат добавени в чл.32 като допустими разходи , както следва: Разходи за спортна екипировка и спортни пособия за ДЮШ; Разходи за заплащане на възнаграждение на треньори на ДЮШ; Разходи за организация на международни и национални турнири (награди , грамоти , купи , медали, транспорт , нощувки, храна); Разходи за участие в международни и национални турнир (транспорт , нощувки, храна).“

По отношение на добавяне на разходи за спортна екипировка, спортни пособия и заплащане на възнаграждения на треньори за ДЮШ, посочената за промяна разпоредба – чл. 32 не е относима към дейностите за масов спорт на ДЮШ. Същата се отнася за режим „минимална помощ“ за високи спортни резултати – представителни отбори.

По отношение на разходите за организация на международни и национални турнири – Общински съвет-Бургас е приел Наредба за финансово подпомагане на спортните

мероприятия, включени в календара на Община Бургас, чрез която се подпомагат подобен вид дейности и би довело до дублиране на разходи.

По отношение на разходи за участие в международни и национални турнири – в проекта на наредбата е предвидено в чл. 18 и чл. 32 като допустими разходи да се отчитат: Разходите за пътуване и нощувки до мястото на провеждане на състезанието и обратно, съобразно условията на Наредбата за командировките в страната и Наредбата за командировките и специализациите в чужбина;

2.4. Относно предложението „5. *Да отпадне изискването за представяне на договор за счетоводно обслужване или трудов договор със счетоводител по чл.35 , т.8 от проекта , като вместо това да бъдат задължени спортните клубове да представят годишен финансов отчет“*

Съгласно чл. 35, ал. 2 от Закона за счетоводството - предприятия - юридически лица с нестопанска цел, независимо от категорията им по чл. 19, съставят годишните си финансови отчети на базата на национален счетоводен стандарт. Изискванията на стандарта са да имат: собствена счетоводна политика и индивидуален сметкоплан, в който се предвиждат сметки за отделно отчитане на нестопанската от стопанската дейност, както и за отделно отчитане на приходите и разходите, свързани с тези дейности.

В предвид на това, че публичните средства, предоставени извън режим „минимална помощ“ се предоставят за неикономическата дейност на получателя – ЮЛНЦ, то следва да се гарантира, че същия е създал в съответствие със законовите изисквания аналитична счетоводна отчетност.

Съгласно чл. 17 от Закона за счетоводството–годишните финансови отчети на предприятията (каквито са и ЮЛНЦ, в зависимост от категорията по чл. 19 от Закона за счетоводството) се съставят от физически лица, които са в трудово, служебно или облигационно правоотношение с предприятието, или от счетоводни предприятия.

Поради това поставеното изискване в проекта на наредбата не противоречи на наложената законова мярка. Неизпълнението на основни нормативни разпоредби не носи увереност, че ще бъдат законови изразходени предоставените публични средства.

В тази връзка е предложен текста по чл.35, т.8, Да се промени по следния начин: **„Документ за възложено счетоводно обслужване и/или договор със съставител на годишния финансов отчет по чл.17 от Закона за счетоводството“**, респективно и съответния текст, посочен в приложенията към наредбата;

2.5. Относно предложението „6. *Да отпадне изискването за доказване избор на икономически най-изгодната оферта за избор при направа на разходи от спортните клубове , както и изискването за представяне на оферти от различни фирми. “*

Посоченото изискване е свързано със спазване на принципите, посочени в чл. 20 от Закона за публичните финанси, както и във връзка с чл. 2, ал. 2 т. 8 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор – “други организации, разпореждащи се с публични средства по силата на нормативен акт“.

2.6. Относно предложението „По отношение на подадените заявления за финансово подпомагане на СК за дейности за развитие на ДЮШ за текущата 2018г. следва да бъдат прилагани разпоредбите на действащата Наредба , по реда на която са подадени, като настоящия проект да влезе в сила , считано от 01.2019г. “

С приемането на новата Наредба за насърчаване на спорта в Община Бургас, важноста от което е изложена в мотивите ѝ, ще се отмени изцяло Наредба за финансово подпомагане на бургаски спортни клубове. С новата на наредба ще се прецизира и

подобри процедурата по предоставянето на финансово подпомагане на спортни клубове, включително за дейности за развитие на ДЮШ, изготвена е нова методика по отношение подпомагане на ДЮШ, която кореспондира с реалното положение.

3. На **03.05.2018** г. по посочените e-mail адреси е постъпило предложение от председателя на ЖФК"Бургас". Предложението не е прието в по-голямата си част и частично приемане под условие относно разходи за екипировка, а именно:

3.1. Относно предложения за включване на финансово възнаграждение за старши треньор и за счетоводител.

Законовото изискване за наличието на треньори и съставител на финансовия отчет (счетоводител) при спортен клуб – юридическо лице с нестопанска цел, не следва да бъде разход на Община Бургас, в предвид на това, че е законово изискване и следва да се изпълнява независимо дали Община Бургас предоставя средства или не. Община Бургас не може да подпомага разходи за възнаграждение на посочените лица, тъй като същите изпълняват функции и извън посочените дейности, финансирани по проекта на наредбата.

3.2. Относно предложение за *„включване на закупуване на екипировка за състезателите“*.

При включване на допустим разход – закупуването на екипировка за дейностите в масов спорт, следва да се вземе в предвид режима на финансово подпомагане, извън регламента за държавна помощ, а именно подпомагане на неикономическата дейност. Това предполага, че: екипите не може да са обект на реклама; при установяване на отчетен разход за закупуване на екипи с други рекламни надписи, мярката „непомощ“ не може да бъде приложена и следва да се възстанови сумата със законовата лихва.

При отчитане на това обстоятелство съставителят възприема този разход под услови, като възприема следната редакция:

В Чл.18, ал 2 се създава нова т. 4: *„Разходи за закупуване на екипировка. Размера на разхода се определя и доказва при прилагане на икономически най-изгодна оферта, съобразно правилата на Закона за обществените поръчки, когато това е приложимо и счетоводен документ, доказващ завеждането им като актив. Спортната екипировка не може да бъде ползвана като реклама от трети лица.“*

4. На **03.05.2018** г. по посочените e-mail адреси е постъпило предложение от Директора на дирекция „Вътрешен одит при Община Бургас във връзка с въпроси от обсъждането на проекта на наредба с представители на спортните клубове. **Предложението е прието.**

5. На **03.05.2018** г. по посочените e-mail адреси е постъпило предложение от Гл. юриконсулт в дирекция СДЗС във връзка с технически редакции. **Предложението е прието.**