

МОТИВИ

По чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове

I. Причини, които налагат приемането:

1. В действащата подзаконова нормативна база на община Бургас липсва подобен тип еднократна помощ, която да стимулира чисто финансово едни отговорни родители или осиновители и да спомогне в първите им стъпки по отглеждане на едно или повече деца. Предвид ниската раждаемост, дори и в Бургас, действителността налага да се търсят социални методи, чрез които да се стимулират семействата да имат повече деца. Голяма част от двойките не се осмеляват да направят тази крачка - да имат дете или дори да я направят, то те се ограничават до едно, най-много две деца. Една от причината е липсата на достатъчно финансови средства, с които да подсигурят началните материални нужди на новия член на семейството, а именно памперси, бебешки дрехи, които бързо стават неизползваеми, детска количка, кошара и др. Именно поради това, се предлага приемането на този Правилник, за да може голяма част от бургаските семейства да бъдат стимулирани чрез една финансова помощ, която би им помогнала в първите стъпки след раждането/осиновяването на дете.

2. Подзаконовите нормативни актове, с които се отпускат финансови помощи за стимулиране на раждаемостта са с прекалено широк кръг от правоимащи лица, които могат да ги получават. С тези финансови помощи може да се злоупотребява и поради това, с този Правилник се въвеждат по-високи изисквания с цел предотвратяване на порочни практики за усвояване на средствата. По този начин Общината може да предотврати опасността средства от бюджета, които са предвидени за спомагане на отглеждането на едно дете, да бъдат усвоени и да се използват не по предназначение, като същевременно стимулира родителите.

3. Еднократната финансова помощ представлява политически и управленски инструмент за насърчаване на отговорното родителство и допълва инструментите на държавната политика. Ето защо, приемането на този Правилник е стимулираща мярка, което обяснява и прецизните критерии, чрез които се разчита да бъде насърчена по-висока раждаемост сред работещите и образовани жители на общината.

II. Цели, които се поставят:

Настоящият Правилник има за цел увеличаване на раждаемостта на територията на община Бургас посредством предоставяне на еднократна финансова помощ, която да подпомага родителите/осиновителите в първите месеци при отглеждането на дете. Чрез Правилника се поставя като основна цел и стимулиране на отговорното родителство (а не стимулиране на раждането и отглеждането на деца в риск).

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата Програма:

За периода 2012 - 2018 г. от жители на община Бургас се раждат средно около 2 000 деца годишно, като отклонението в този показател варира до 100 новородени повече или по-малко. По данни на НСИ в самият Бургас са родени 1 890 деца през 2017 г., 1 819 през 2018 г., а има и деца на бургаски родители, родени извън Бургас. Налице е устойчивост на този показател, което позволява приблизително точно прогнозиране на необходимите годишни финансови средства. Съотношението на семействата с едно, с две и с три деца е приблизително 6:3:1. Ако приемем, че от 2 000 новородени, 500 са на родители с виеше, 500 на родители със средно и 1 000 на такива с

под средно образование, то образованите семейства с първо дете ще са около 600, с второ дете - около 300, а с трето дете - около 100. Това обаче са допускания, направени на база броят на жителите по настоящ адрес от 2017 г. (209 202 души) и 2018 г. (202 434 души), като все пак има вероятност

съотношението да е по-различно. При тези данни, с голяма доза вероятност, от помощта за първо дете ще могат да се възползват около 300 родители с више образование (**300 000 лв.** годишно) и около 300 родители със средно образование (**225 000 лв.**), за второ дете - около 150 родители с више образование (**187 500 лв.**) и около 150 родители със средно образование (**150 000 лв.**), за трето дете - около 50 родители с више образование (**75 000 лв.**) и около 50 родители със средно образование (**62 500 лв.**). Към това ще се добави и помощта за родители, притежаващи образователна и научна степен, която няма да увеличи много общата сума. Тук следва да се отбележи съществуването на редица неизвестни - колко родители отговарят на абсолютния критерий постоянен адрес, колко на абсолютния критерий настоящ адрес, както и изразяването на правно валидна воля за получаване на еднократната финансова помощ. В този смисъл сумата може да варира, но приблизителния разчет показва около **1 000 000 лв.**, необходими за изпълнение на условията на този Правилник.

IV. Очаквани резултати от прилагането:

Очаква се посредством финансовата помощ, която община Бургас ще предоставя на родителите, да се стимулира отговорната раждаемост сред населението на Общината, както и да се насърчи практиката на пълно осиновяване на деца.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганата Програма е подзаконов нормативен акт, който е съобразен със Закона за нормативните актове, Указ № 883 за прилагане на ЗНА, Семейния кодекс и Закона за гражданската регистрация, поради което е предопределено нейното съответствие и с правото на Европейския съюз, тъй като посочените нормативни актове не противоречат на разпоредбите на ЕС.

Предлаганият нормативен акт е с правно основание чл. 21, ал. 1, т. 23, във връзка с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). Съобразен е с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

